

建国后李富春的经济思想与实践

李海玉

(河南理工大学 马克思主义学院, 河南 焦作 454000)

〔摘要〕 李富春是我国杰出的无产阶级革命家、经济管理专家, 中国社会主义经济建设的奠基者和开拓者之一。他在建国后的经济思想和实践主要体现在五个方面: 一是重视调查研究, 从实际出发; 二是注意综合平衡, 全面安排; 三是坚持以人为本, 关心群众生活; 四是主张勤俭建国, 厉行节约; 五是改进计划体制, 实施分级管理。这是中国共产党和中国人民的宝贵财富, 将对我国社会主义现代化建设事业产生深远影响。

〔关键词〕 李富春; 社会主义; 经济思想

〔中图分类号〕 A84 **〔文献标识码〕** A **〔文章编号〕** 1001-8999(2012)04-0055-04

李富春是我国杰出的无产阶级革命家、经济管理专家, 中国社会主义经济建设的奠基者和开拓者之一。他在领导新中国财政经济工作的过程中, 提出了一系列正确的思想观点, 为国民经济的健康发展做出了卓越的贡献。今天, 我们认真梳理他的经济思想, 深入研究其领导经济建设的实践, 对于进一步把握我国社会主义经济理论的发展轨迹, 加深对社会主义经济规律的认识, 从而推动我国社会主义现代化建设事业顺利进行具有重要的理论意义和现实意义。

一、通过深入系统的调查研究, 来认识和掌握经济发展的客观规律, 将经济决策建立在科学的基础上

重视调查研究, 掌握第一手资料, 力求正确认识经济发展的客观规律, 为作出科学的决策服务, 是李富春经济思想的突出特点。建国后, 我们实行计划经济, 它要求制定的经济计划必须符合经济发展的实际情况。这就需要计划部门透彻掌握全国各个地区、各条战线经济上的具体状况。那么, 如何才能做到这一点呢? 李富春明确指出“必须深入实际, 深入群众, 切实做好调查研究工作。”^{〔1〕} 他认为, 不按经济规律办事,

会受到历史的惩罚。由于当时的国家计委常常忙于编制和修改计划, 而对系统的调查研究重视不够, 缺乏对各地不同情况的深入了解和对经济发展客观规律的研究, 结果造成“在编制计划中主观认识同客观实际不相适应”^{〔2〕}, 编制的计划缺乏远见。李富春对此提出尖锐批评, 认为这是“犯主观主义和官僚主义的错误”^{〔3〕}。为了克服这一缺点, 以使计划建立在可靠的基础上, 李富春强调“必须加强对基层情况的了解, 加强对经济发展趋势的系统的调查研究, 进一步摸清各部门、各地区当前的和长远的需要, 摸清国民经济中的潜在力量和薄弱环节。”^{〔4〕} 不但编制计划需要调查研究, 计划能否顺利完成也离不开调查研究。李富春要求“组织对计划执行情况的检查”, 认为这是“了解情况的重要方法”, 因为这样“可及时地发现经济生活中所发生的新情况和新问题, 以便及时提出措施, 克服经济活动中的脱节现象”^{〔5〕}。

在实际工作中, 李富春经常深入基层、深入现场进行实地考察, 以摸清具体情况。20 世纪 50 年代初, 为了顺利完成“一五”计划确定的 156 个大中型骨干项目, 李富春率有关人员不辞

〔收稿日期〕 2012-04-10

〔作者简介〕 李海玉(1976-), 男, 河南镇平人, 河南理工大学马克思主义学院副教授, 博士, 硕士生导师, 主要从事马克思主义与当代中国问题研究。

辛苦奔走于旷野荒原，实地勘察，选择厂址。实践证明，156项工程的选址除个别外基本上都做到了合理，这在当时是非常不易的，并且对此后新中国经济建设的布局和发展产生了重大影响。50年代末期，我国的国民经济由于主客观方面的原因，出现了非常困难的局面，需要进行全面的调整。为了提出正确的经济调整方针，李富春于1961年初亲自组织和领导对北京市的10个工厂和单位进行系统调查。在调查展开之前，李富春叮嘱调查组：一定要采取深入实际、实事求是的态度和方法，切不可自以为是，当“钦差大臣”，使人厌烦。⁽⁶⁾在调查过程中，李富春多次到各车间和工地察看实情，并召开各种座谈会，分别征询生产一线人员的意见。最后，李富春综合调研材料，提出要按“调整、巩固、提高”的方针来改进经济管理。周恩来在“提高”的前面加了“充实”二字，从而完整地形成了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，这成为扭转国民经济形势趋于好转的方向标。

李富春的这种重视调查研究思想和作风是党的实事求是思想路线及从群众中来、到群众中去的根本工作路线的体现，也是他领导经济工作取得巨大成绩的关键所在。这对于我们在当前的经济建设中坚持一切从实际出发，深入研究经济发展的内在规律，以把决策建立在可靠坚实的基础上具有重要的启示意义。

二、注意综合平衡，全面安排，使国民经济按比例协调发展

注意综合平衡，全面安排，是李富春经济思想的核心内容。李富春曾对综合平衡的涵义作了详细解释：“所谓综合平衡，就是要照顾全局，分别缓急，掌握各个方面的相互促进、相互制约的内在联系，使需要和可能结合起来。”⁽⁷⁾李富春之所以强调要“做好综合平衡和全面安排的工作”⁽⁸⁾，是基于他对国民经济内部各个部分协调发展的重要性的深刻认识。他说：国民经济的各个方面是一个有机地结合的整体，是互相影响和互相制约的，任何一个方面的过分突出或过分落后，都会引起比例关系的失调，妨碍整个国民经济的发展。⁽⁹⁾他还提出“不但要对国民经济中互相关联的各个方面进行综合平衡”⁽¹⁰⁾，“而且在国民经济中每一个方面和每一个地区的本身，也都需要进行综合平衡”⁽¹¹⁾。为了能够在实际经济工作中做到综合平衡、全面安排，李富春要求必须遵循以下四点：一是从党的路线、方针、政策出发，既要突出重点，又要照顾一般。要抛弃同党的方针、政策不相符的、对国民经济平衡发展不利的平均主义思想和孤立主义思想。

二是要以国民经济的具体实际为依据，合理确定国民经济各方面的比例关系，并在实践中加以调整；三是要以发展的眼光看问题，积极采取必要措施，及时发现和克服国民经济的薄弱之处，保持经济发展的协调性。四是要统一领导与分工协作相结合，正确发挥中央计划机构和各地区、各部门计划机构在综合平衡方面的作用。⁽¹²⁾

在具体落实“一五”计划的过程中，李富春十分注意做好综合平衡。他多次要求在项目安排上要分清轻重缓急，要充分考虑各方面的条件。按照这个原则，“一五”计划规定的项目都循序渐进地进行。事实表明，这样做提高了投资效益，基本上做到了同当时中国的实际国力相适应。在1961年中共八届九中全会上，他提议，1961年国民经济的安排要尽可能提高农业的发展速度，提高轻工业的发展速度，适当控制重工业的发展速度；同时，在工业生产、建设的安排上，要先生产，后基建；先采掘，后加工。⁽¹³⁾全会通过了李富春的报告，他的正确意见得到了贯彻落实，取得了良好的经济效果。在三线建设中，李富春仍然坚持综合平衡的原则。1965年11月29日，李富春在同西南三线建设委员会负责人谈话时，指出各方面安排的项目应当综合平衡，要大分散、小集中，部署要比较经济合理，把靠山分散与经济合理相结合，不要长期不合理，成为包袱。⁽¹⁴⁾他的这些观点在今天看来是非常富有前瞻性的。

李富春综合平衡理论的实质其实就是指国民经济的各个部分和环节要相互协调，以保持整个国民经济的全面、平衡发展。这是对社会主义经济规律的正确认识，与今天科学发展观的基本要求也是一致的，这一理论对于我们今天的社会主义建设仍然具有科学的指导意义。

三、把改善和提高人民生活水平作为经济工作的出发点和落脚点

始终把改善和提高人民生活水平作为研究和解决经济问题的出发点和落脚点，是贯穿李富春经济思想的一条主线。1955年，李富春在《关于发展国民经济的第一个五年计划的报告》中指出，经济建设的根本目的，就是“要不断地提高人民的物质生活的水平”⁽¹⁵⁾。他还强调，所有的国家工作人员都要时时刻刻把人民群众的生活放在心上，并在条件许可的情况下，不断使人民群众的生活得到改善。但是，在接下来的“大跃进”运动中，由于片面强调生产和追求高积累，力图通过抓生产、高积累，来实现经济发展的高速度，而忽视了生活和消费，结果国民经济陷入困难境地，人民生活也受到严重影响。针

对此种问题，李富春在1960年11月召开的第九次全国计划工作会议上专门强调“领导干部决不能丝毫忽视群众生活的安排”⁽¹⁶⁾，“应该在保证居民消费逐步增加、人民生活逐步提高的前提下，扩大积累。如果人民生活降低，或不能提高，就要少积累”⁽¹⁷⁾。随着国民经济调整的进行，李富春越来越认识到提高人民群众生活水平的重要性，并把它摆在更加突出的位置上。1963年2月，在国家计委领导小组会议上，李富春提出“第三个五年计划的目标，集中力量解决人民的吃、穿、用”，因为“我国‘一穷二白’，有六、七亿人口，吃、穿、用是个大问题。只有把人民生活安排好，才能更好地建设”⁽¹⁸⁾。1964年4月，在李富春的主持下，国家计委提出了《第三个五年计划（1966-1970）的初步设想（汇报提纲）》，这个设想拟定“三五”计划的中心任务是“第一，大力发展农业，基本上解决人民的吃穿用问题；第二，适当加强国防建设，努力突破尖端技术；第三，与加强农业和加强国防相适应，加强基础工业。”⁽¹⁹⁾这个《设想》以基本解决人民的吃、穿、用作为指导思想，符合当时国民经济的实际状况，反映了人民的愿望，被人民形象地称为“吃、穿、用”计划。遗憾的是，由于当时严峻的国际环境，后来在中央的提议下，这一《设想》经过逐步修改，不得不由解决吃穿用向以战备为中心转移。尽管如此，李富春提出的加强农业生产，解决人民吃、穿、用的思想在“三五”期间还是受到了重视。

李富春关心人民群众生活的思想品格，给我们的最大历史启迪是，执政的中国共产党的性质和社会主义原则要求我们必须以人为本，必须把提高人民群众的生活水平，为人民谋福利放在经济工作的首位，只有这样才能得到人民群众的真心拥护，才能最大限度地调动人民群众建设社会主义的积极性。

四、坚持勤俭建国的方针，厉行节约

坚持勤俭建国的方针，厉行节约是李富春经济思想的重要方面。他认为，勤俭建国、厉行节约具有多方面的重要意义。首先，这是继承和发扬中国共产党和劳动人民光荣传统的需要。其次，这是立足国情，进行大规模社会主义建设的需要。他指出，我们是一个人口众多而且经济落后的国家，在这样的基础上建成先进的社会主义工业化国家，需要有庞大的资金投入，这些资金只能靠自我积累。由于我国经济基础的薄弱性，不可能在短期内积累起所需的资金，所以，发扬党的艰苦奋斗的优良传统，反对浪费，厉行节约

就有特别重要的意义。再次，这是增进人民内部团结的需要。他说，在现有的条件下，工人、农民的生活水平普遍较低，“如果我们在工业和其他方面的建设中，某些非生产性的建设和生活设施标准过高，就会妨害人民的团结”⁽²⁰⁾。对于当时经济建设中的浪费现象，李富春还进行了深入的剖析。他把它归纳为三个方面：第一，非生产性的建设中的浪费现象。具体表现为：大礼堂、办公楼、宿舍、俱乐部等等修建得过多、过好、过早。第二，生产性建设中的浪费现象。在工业建设中，因急于求成，违反建设程序办事，不弄清情况就盲目上马，导致资金、材料的浪费。第三，生产企业中存在的浪费现象。生产企业中的管理人员过多，机构臃肿；产品质量低劣，新产品试制成绩不好；管理不善等。那么，经济建设中浪费现象产生的原因是什么？李富春认为，这主要是由于当事人和单位对艰苦奋斗长期性的认识不够；经济效益观念缺乏；组织领导不力等。“归根到底，这些都是主观主义、形式主义和自由主义的表现。”⁽²¹⁾他提出，要克服浪费现象，我们应该从经济建设的各个方面、各个环节上去努力增加生产，厉行节约。

李富春不仅从理论上对勤俭建国的方针进行了全面论述，在具体的建设实践中，为勤俭节约也做了很多工作。“一五”建设期间，一些地方和部门为了讲排场、摆阔气，片面追求形式上的美观，建造“大屋顶”的办公楼。李富春坚决反对这样做，他认为，作为民族建筑风格的体现，在少数重要的建筑物上采用这样的设计是可以的，但办公楼也要搞上“大屋顶”，就是浪费国力和财力了。他制止了正在施工中的国家计委大楼的“大屋顶”，同时取消了尚未开工的另外两座大楼盖“大屋顶”的计划，批评了海军大楼的建造⁽²²⁾。他在审核156项工程的建设计划时，对非生产性投资项目，要求不要照搬苏联设计，强调要从我国国情出发，适当降低标准，尽可能节约更多资金用于生产性建设。156个项目建成竣工投产时，他甚至不赞成搞大规模的开工典礼和剪彩仪式。

李富春勤俭建国的思想是在建国初期我国国民经济基础非常薄弱的条件下，为了加快社会主义工业化建设而提出来的。因此，李富春当年论述的勤俭建国的方针不仅有着十分重要的现实意义，而且有长远的指导意义。

五、按照集中统一和因地制宜相结合的原则，来改进计划经济体制

新中国成立后，我们学习和借鉴苏联经济模式，选择了高度集中的计划经济体制。这一体制

对于当时集中全国人力、物力恢复和发展国民经济，建立起工业化的基础，起到了重要作用，但同时也暴露出国家管得过多、统得过死的弊端，造成国民经济缺乏活力。李富春对这一问题认识得较早。在1956年中共八大上，他指出，现行的计划经济体制存在的突出问题是没有“把国家计划的统一性同因时因地因事制宜的灵活性结合起来”^[23]。比如，在国家计划中没有恰当地规定分级管理的范围，也没有规定各部门各地区的机动调剂余地，这在相当程度上束缚了地方和企业的主动性和创造性，等等。对此，李富春指出“这种管得过多过死的毛病是必须克服的”^[24]，“计划体制和计划方法必须适当改变”^[25]。怎样对这种高度集中的经济体制进行改进呢？李富春主张，按照“既要照顾到集中统一，又要照顾到因地制宜”^[26]的原则，在计划体制上实行分级管理。即：在中央统一管理的层级上，由国家计划委员会、国家经济委员会全面安排各项重要指标，报国务院批准后纳入国家计划；在地方或部门分别管理的层级上，由各省（市）、自治区或各部门根据实际情况自主平衡各项指标，报国务院备案，纳入国家计划；在地方或基层单位自行管理的层级上，由于其产品指标种类繁多且情况难以掌握，故地方或基层单位可自行安排，不纳入国家计划，“国家只从大的方面加以筹划，并从价格政策、供销关系上加以调节”^[27]。李富春的这些富有创见的构想得到中共八大的肯定，为八大作出改进计划经济体制的决策提供了重要的理论参考。

中共八大以后，李富春对改进我国高度集中的计划经济体制问题继续进行探索，认识也逐步

深化。1958年，他十分明确地提出了改进经济体制的目的，“认为它是为了使生产关系适应生产力发展的需要，使上层建筑适应经济基础的需要”^[28]。对于如何改进计划经济体制，他在《中国社会主义建设新阶段的基本问题》一文中作了比较详细的阐述，其主要观点可归纳为四个方面：第一，正确解决中央集权和地方分权相结合的问题，把原来由国务院各部经营的大部分企业下放给地方，把其它经济事业等方面的管理权力下放给地方，让地方办更多的事情，发挥其积极性和主动性。第二，有系统地改进现行的关于经济工作以及其它工作的各项规章制度。取消和修改其中那些限制地方和群众积极性的部分，保留和重新制定能够发挥地方和群众积极性的部分。第三，精简国家机关和企业的机构和人员，改善劳动组织和管理，提高劳动力利用率和劳动生产率。第四，启用必要的经济杠杆以刺激经济发展。应在“兼顾国家、集体和个人的利益的原则下，正确地处理工资、补贴、福利、奖金、价格、税收和利润等方面的问题”^[29]。

按照我们现在对社会主义经济体制的认识水平，李富春关于改进计划经济体制的设想还仅仅处于初步探索的阶段。但是，在当时的历史条件下，这个设想“对高度集中的计划体制应该说是一个重大突破”^[30]，其意义和贡献不可低估。

总之，建国后，李富春从思想理论和实践上对中国社会主义经济建设的规律进行了可贵的探索，这在社会主义经济史上写下了浓重的一笔，其中所包含的基本精神是中国共产党和中国人民的宝贵财富，它将对中国社会主义现代化建设产生深远影响。

（参考文献）

- [1] [2] [3] [4] [5] [7] [8] [9] [10] [11] [12] [13] [16] [17] [18] [23] [24] [25] [26] [27] 李富春选集（M）. 北京：中国计划出版社，1992. 183, 182, 183, 183, 128-129, 263, 185, 184, 185, 186, 186-187, 263, 257, 257, 305, 187, 187, 188, 188, 188.
- [6] [22] 利广安，王桂珍，秦明. 纪念李富春（C）. 北京：中国计划出版社，1990. 122, 112.
- [14] 房维中，金冲及. 李富春传（M）. 北京：中央文献出版社，2001. 647.
- [15] 李富春. 关于发展国民经济的第一个五年计划的报告（R）. 人民日报，1955-07-08（5）.
- [19] 国家计委党组. 第三个五年计划的基本任务（J）. 党的文献，1996，（3）.
- [20] [21] 李富春. 厉行节约，为完成社会主义建设而奋斗（J）. 湖南政报，1955，（10）.
- [28] 顾士明，李乾贵，孙剑平. 李富春经济思想研究（M）. 西宁：青海人民出版社，1992. 146.
- [29] 李富春. 中国社会主义建设现阶段的基本问题（J）. 和平和社会主义问题，1958，（1）.
- [30] 薄一波. 若干重大决策与事件的回顾：上卷（M）. 北京：中共中央党校出版社，1991. 495.

（责任编辑：徐慧兰）